

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金

绩效评价报告

内蒙古自治区总工会

2025 年 3 月

摘 要

一、基本情况

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金内容一是为全国、自治区（省、部）级劳模发放春节慰问金；二是为自治区（省、部）级劳模发放生活困难补助金和特殊困难帮扶金。项目预算 2869.02 万元，截止 2024 年 12 月 31 日，实际支出 2869.02 万元，预算执行率 100%。

二、主要绩效

通过 2024 年全国和自治区（省、部）级劳模资金的使用，发放全国劳模春节慰问金 470 人、自治区（省、部）级劳模春节慰问金 6649 人；生活困难补助金发放自治区（省、部）级劳模 263 人，特殊困难帮扶金发放自治区（省、部）级劳模 182 人；有效缓解了劳模生活困难，充分体现了党和政府对广大劳模的关怀，劳模补助政策知晓率 60.8%，全国劳模满意度 96.8%，自治区劳模满意度 94.2%。

三、评价结论

根据《中华全国总工会关于全面实施预算绩效管理的意见》（总工办发〔2019〕25 号）、《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《内蒙古自治区总工会项目支出绩效评价管理办法（试行）》（内工发〔2021〕13 号）等文件要求及绩效评价指标体系，内蒙古自治区 2024 年全国和自治区劳模资金绩效评价综合得分 89.3 分，评价等级为“良”，具体得分情况见下表。

绩效评价得分表

指标	分值	得分	得分率
项目决策	15	12.5	83.33%
项目过程	15	15	100%
项目产出	30	28.82	96.07%
项目效益	40	32.98	82.45%
合计	100	89.3	89.3%

项目决策：该部分分值 15 分，评价得分 12.5 分。项目立项依据充分，立项程序规范；绩效目标设置合理，绩效指标基本明确；预算编制基本科学，资金分配合理。

项目过程：该部分分值 15 分，评价得分 15 分。项目管理制度健全，制度执行有效；资金到位率 100%，预算执行率 100%；资金使用合规。

项目产出：该部分分值 30 分，评价得分 28.82 分。产出数量方面，春节慰问金发放全国劳模 470 人、自治区（省、部）级劳模 6649 人；生活困难补助金发放自治区（省、部）级劳模 263 人，特殊困难帮扶金发放自治区（省、部）级劳模 182 人。产出质量方面，春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金发放准确率均 100%。产出时效方面，春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金均发放及时。

项目效益：该部分分值 40 分，评价得分 32.98 分。通过 2024 年全国和自治区（省、部）级劳模资金的使用，有效缓解了劳模生活困难，充分体现了党和政府对广大劳模的关怀，劳模补助政策知晓率 60.8%，全国劳模满意度 96.8%，自治区劳模满意度

94.2%。

四、存在问题

1. 部分绩效指标设置不合理,个别指标值设置过高导致未完成预期目标。

绩效指标方面,一是质量指标不应设置“春节慰问金发放到位率”“生活困难补助金发放到位率”“特殊困难帮扶金发放到位率”指标,与该项目质量无关;二是成本指标“特殊困难帮扶金发放金额”设置无依据,与资金管理办法要求不符,资金管理办法未明确特殊困难帮扶金发放金额限制。指标值方面,一是时效指标“春节慰问金发放时限”的指标值为“2024.03”,与《内蒙古自治区总工会办公室关于发放全国和自治区劳模 2024 年春节慰问金的通知》(内工通字〔2024〕2 号)要求的“于春节前(2024.2.9)及时将春节慰问金发放到全国和自治区劳模账户”不一致;二是产出数量指标“特殊困难帮扶金发放人数”的指标值“300 人”设置参考无依据,且指标值过高,实际仅完成发放 182 人。

2. 预算确定的资金量与工作任务不相匹配。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算编制明细,内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2893 万元,用于为健在并保持荣誉的自治区(省、部)级劳模发放春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金以及为健在并保持荣誉的全国劳模补齐发放春节慰问金的差额部分。根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳

模慰问及困难补助资金分配明细，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金对应的工作任务所需金额为 2869.02 万元，结余 23.98 万元，预算确定的资金量与工作任务不相匹配。

3. 劳模补助政策知晓率偏低。

《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号）指出，要认真学习、深入研究相关政策，熟练掌握劳模专项补助资金申报条件、否决条件，向劳模做好政策宣传。根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 106 人，其中有效问卷 106 份），通过 2024 年劳模慰问及困难补助资金的发放，劳模补助政策知晓率 60.8%，劳模对国家和自治区各项补助政策的知晓率待提升。

五、相关建议

1. 严格参照劳模资金文件要求设置绩效指标，参考摸底调查数据，合理设置指标值。

建议内蒙古自治区总工会经济部**一**是在设置绩效指标时，严格参照《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号）文件要求，设置各项绩效指标内容；**二**是参考全区劳模最新摸底调查成果数据，合理设置各项绩效指标的年度指标值，避免因设置过高导致无法完成的情况。

2. 参考最新数据和标准，科学编制劳模资金预算。

建议内蒙古自治区总工会经济部在编制劳模资金预算时，参考全区劳模最新摸底调查成果数据和国家、自治区有关劳模待遇的最新标准，科学编制劳模资金预算，提高财政资金使用效率。

3. 加大宣传力度，向劳模做好政策宣传。

建议内蒙古自治区总工会经济部在下拨劳模补助资金时，进一步明确劳模政策宣传工作，一是通过实地走访、短信提示等多种形式，向劳模讲解相关政策，让劳模感知党和国家以及工会组织的关怀和爱护；二是通过多渠道新媒体宣传劳模工作，充分发挥劳模的榜样示范引领作用。

目 录

一、项目基本情况	1
(一) 项目概况	1
(二) 项目绩效目标	2
二、绩效评价工作开展情况	5
(一) 绩效评价目的	5
(二) 绩效评价方法	5
(三) 绩效评价过程	8
三、综合评价情况及评价结论	10
(一) 项目主要绩效情况	10
(二) 项目综合评价情况	10
(三) 项目评价结论	10
四、绩效评价指标分析	12
(一) 项目决策情况	12
(二) 项目过程情况	20
(三) 项目产出情况	25
(四) 项目效益情况	30
五、问题和建议	35
(一) 存在问题	35
(二) 相关建议	36
附件 1：绩效评价指标体系	38
附件 2：绩效评价指标评分表	46
附件 3：调查问卷	47

为强化预算管理责任，提高财政支出的效益，也为全过程预算绩效管理工作的推进积累经验，内蒙古自治区总工会对 2024 年劳模慰问及困难补助资金开展绩效评价。在进行资料收集和整理、数据分析基础上，完成本次绩效评价工作，形成如下报告。

一、项目基本情况

（一）项目概况

1. 项目背景

劳模作为劳动者里的优秀典范，是工人阶级的优秀代表、国家的栋梁、社会的精英、人民的楷模，国家评选劳模，其目的是为了鼓励全国人民向劳模学习，为国家争光。对劳模进行春节慰问以及给予其生活上特定的补助，是国家对于弘扬劳模精神的重视，由此助推经济社会发展，促进社会和谐稳定。

为贯彻落实《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈功勋荣誉表彰奖励获得者待遇规定(试行)〉〈生活困难表彰奖励获得者帮扶办法(试行)〉的通知》(中办发〔2018〕31 号)以及《全国劳模专项补助资金发放管理办法》具体要求，认真做好关心关爱劳模工作，进一步规范完善内蒙古自治区全国劳模、自治区（省、部）级劳模专项补助资金的发放管理，提高资金使用效率，内蒙古自治区总工会制定了《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）》（内工办发〔2022〕38 号），补助资金使用范围包括劳模生活困难补助、特殊困难帮扶、春节慰问、重要节日和纪念日走访慰问、疗休养和健康体检补助、荣誉津贴，以及经

财政部、中华全国总工会、自治区总工会批准的其他支出。

内蒙古自治区总工会经济部认真做好关心关爱劳模工作，改善劳模生活水平，积极引导社会“劳动创造幸福”蔚然成风。

2. 项目内容

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金内容一是为全国、自治区（省、部）级劳模发放春节慰问金；二是为自治区（省、部）级劳模发放生活困难补助金和特殊困难帮扶金。

3. 项目预算及实际支出情况

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2869.02 万元，截至 2024 年 12 月 31 日，实际到位 2869.02 万元，资金到位率 100%；实际支出 2869.02 万元，预算执行率 100%。

（二）项目绩效目标

1. 项目绩效目标

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，该项目的绩效目标是通过为健在并保持荣誉的自治区（省、部）以上劳模发放春节慰问金，为年度生活困难和特殊困难的自治区（省、部）劳模发放补助金，准确落实国家和自治区的劳模专项经费政策，充分体现党和政府及工会组织对劳模的关怀，为困难劳模尽可能解决遇到的困难。

2. 项目绩效指标

内蒙古自治区总工会经济部针对该项目设置了相应的绩效指标，具体绩效指标情况详见表 1。

表 1 内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金绩效指标

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	指标方向	年度指标值	计量单位
产出指标	数量指标	自治区劳模春节慰问金发放人数	正向	大于等于	6000	人
		生活困难补助金发放人数	正向	大于等于	200	人
		特殊困难帮扶金发放人数	正向	大于等于	300	人
		全国劳模春节慰问金发放人数	正向	大于等于	400	人
	质量指标	春节慰问金发放抽查准确率	正向	大于等于	95	%
		春节慰问金发放到位率	正向	等于	100	%
		生活困难补助金发放抽查准确率	正向	大于等于	95	%
		生活困难补助金发放到位率	正向	等于	100	%
		特殊困难帮扶金发放抽查准确率	正向	大于等于	95	%
		特殊困难帮扶金发放到位率	正向	等于	100	%
	时效指标	春节慰问金发放时限	反向	小于等于	2024. 03	月
		生活困难补助金发放时限	反向	小于等于	2024. 12	月
		特殊困难帮扶金发放时限	反向	小于等于	2024. 12	月
	成本指标	自治区劳模春节慰问金发放标准	正向	等于	3000	元/人
		生活困难补助金在职劳模的发放金额	反向	小于	5000	元/月/人
		生活困难补助金离退休劳模的发放金额	反向	小于	2500	元/月/人
		生活困难补助金农牧民劳模的发放金额	反向	小于	1200	元/月/人
		特殊困难帮扶金发放金额	反向	小于等于	40000	元/人
		全国劳模春节慰问金发放标准	正向	等于	5000	元/人

一级指标	二级指标	三级指标	指标性质	指标方向	年度指标值	计量单位
效益指标	社会效益指标	体现党委政府及工会组织对劳模的关怀	定性		得到提升	
		帮助困难劳模脱困解困	定性		得到提升	
	可持续影响指标	在全社会形成尊重劳模爱护劳模的良好氛围	定性		持续提升	
满意度指标	服务对象满意度指标	劳模对春节前的慰问的满意度	正向	大于等于	90	%
		受助劳模对生活困难补助金的满意度	正向	大于等于	90	%
		受助劳模对特殊困难帮扶金的满意度	正向	大于等于	90	%

二、绩效评价工作开展情况

（一）绩效评价目的

1. 绩效评价目的

开展本次绩效评价工作主要有三个目的：一是运用科学、合理的绩效评价指标、评价标准和评价方法对内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金进行绩效评价，强化预算单位绩效管理理念，提高财政资金的使用效率，保证财政资金规范、安全、有效的使用。二是为指导预算编制、设定绩效目标、优化财政资金支出结构等提供决策性依据。三是通过绩效评价工作的开展，为自治区总工会经济部预算绩效管理工作积累经验，探索更加符合劳模资金特点的绩效管理工作方式。

2. 绩效评价范围和时间

本次绩效评价范围：内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金，预算 2869.02 万元。

本次绩效评价时间范围：2024 年度。

（二）绩效评价方法

1. 绩效评价原则

（1）科学规范原则。本次绩效评价工作严格执行《财政支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）、《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5 号）等文件相关要求，按照科学可行的原则，采取定量分析与定性分析相结合的评价方法组织实施绩效评价。

（2）绩效相关原则。本次绩效评价工作重点是针对内蒙古

自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金的支出及其产出绩效进行评价，评价结果反映项目支出与产出绩效之间的紧密对应关系。绩效评价工作将紧扣项目的“绩效”，以评“绩效”为主，同时适当延伸至项目的决策与管理过程。

（3）简便有效原则。本次绩效评价工作尽量简化工作程序，通过科学合理的工作方式方法，在全面分析绩效材料，与经济部、各盟市、产业工会等项目单位充分沟通的基础上，分析、评价财政资金支出绩效。在科学评价的同时，尽量不给项目单位正常工作造成干扰，不增加工作负担，着力保障绩效评价工作本身的“绩效”。

2. 绩效评价依据

- （1）《中华人民共和国预算法》；
- （2）《中共中央 国务院关于全面实施预算绩效管理的意见》（中发〔2018〕34 号）；
- （3）《中华全国总工会关于全面实施预算绩效管理的意见》（总工办发〔2019〕25 号）；
- （4）《项目支出绩效评价管理办法》（财预〔2020〕10 号）；
- （5）《内蒙古自治区关于全面实施预算绩效管理的实施意见》（内财监〔2019〕1343 号）；
- （6）《内蒙古自治区项目支出绩效评价管理办法》（内政办发〔2021〕5 号）；
- （7）《内蒙古自治区总工会项目支出绩效评价管理办法（试行）》（内工发〔2021〕13 号）；
- （8）项目单位职能职责、发展规划及年度工作计划；

(9) 项目预算申报文本、实施方案、支出明细、年度决算报告等文件;

(10) 其他项目相关资料, 影像资料、宣传材料、档案等。

3. 绩效评价指标体系

根据《项目支出绩效评价管理办法》(财预〔2020〕10号)及内蒙古自治区总工会关于预算绩效管理的相关要求, 评价遵循合理有效、操作可行的原则, 在对项目充分了解的基础上, 研究并制定了内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金绩效评价指标体系(绩效评价指标体系详见附件 1)。

本项目绩效评价指标体系由 4 项一级指标、11 项二级指标、26 项三级指标构成, 总分值设定为 100 分。数据主要来源于政策文件、管理办法、统计数据、现场调研等。

(1) 项目决策: 分值 15 分, 从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面评价分析项目决策及投入情况。

(2) 项目过程: 分值 15 分, 从资金管理、组织实施两个方面评价分析项目过程管理情况。

(3) 项目产出: 分值 30 分, 从产出数量、产出质量、产出时效三个方面评价分析项目实际产出情况。

(4) 项目效益: 分值 40 分, 从社会效益、可持续效益及服务对象满意度三个方面综合评价分析项目实施效益。

4. 绩效评价方法

在评价过程中, 自治区总工会结合项目特点, 坚持定量分析与定性分析、现场评价与非现场评价相结合的方法, 充分运用比

较法、因素分析法、公众评判法等具体评价方法，在与经济部、各盟市、产业工会等项目单位共同协商的基础上，对项目实施中的经验做法进行总结，反思项目实施和管理中的问题，切实加强财政资金管理的科学化、规范化和精细化水平。

（1）比较法。将项目的绩效目标与实际完成情况进行对比分析，评价项目预期目标实现程度。

（2）因素分析法。通过综合分析影响预期实施内容、实施效果的内外因素，评价项目预期目标的实现程度。

（3）公众评判法。通过公众调研问卷等对项目实施效果进行评判，评价分析预期目标的实现程度。

（三）绩效评价过程

本次绩效评价分前期准备、组织实施、评价总结三个阶段。

1. 前期准备阶段

（1）成立绩效评价工作组

内蒙古自治区总工会根据 2024 年劳模慰问及困难补助资金实际情况成立评价工作组，并对成员进行明确分工。评价工作组全程负责组织、实施绩效评价工作，按照内蒙古自治区总工会要求确认绩效评价目的、内容并完成各项评价任务。

（2）前期资料收集及审核

评价工作组根据项目资金绩效评价要点，结合经济部具体情况，制定前期资料清单，并协助经济部开展前期资料的整理和收集工作。评价工作组对前期收集到的相关资料进行分类整理，对所收集资料内容的完备性、数据准确性和勾稽关系进行审核。

（3）绩效评价指标体系制定与确认

评价工作组在前期资料收集的基础上制定绩效评价指标体系，确定指标体系框架，对评价指标体系设置的合理性和适用性进行论证。

2. 组织实施阶段

（1）现场调研

评价工作组综合考虑内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金实施计划、资金投入等因素开展调查，了解绩效实现情况。在调研过程中，评价工作组充分征求经济部的意见。为充分考查项目在资金使用、过程实施、产出及效果等方面的情况，并力求覆盖项目的主要工作内容，评价工作组从项目资金的投入、执行、管理以及绩效完成情况等方面入手进行现场调研。

（2）利益相关群体意见和建议收集

结合 2024 年劳模慰问及困难补助资金的利益相关者，设计访谈内容，制定访谈计划，在项目利益相关者的范围内有重点地、科学地抽取必要数量的人员进行访谈或电话调查。

3. 评价总结阶段

（1）形成绩效评价结论、撰写绩效评价报告

评价工作组根据收集的资料、评价分析情况，确定评价结果等级，撰写绩效评价报告初稿。

（2）沟通初步评价意见

评价工作组将绩效评价报告初稿完成后，内蒙古自治区总工会绩效评价领导小组对报告初稿进行审核，核实相关问题，出具调整意见。

（3）形成正式绩效评价报告

评价工作组在内蒙古自治区总工会绩效评价领导小组反馈意见的基础上，对绩效评价报告进行修改，形成正式绩效评价报告。

三、综合评价情况及评价结论

本次绩效评价工作采用定性评价和定量评价相结合的方法，总分值 100 分，评价结果分为以下四档：

综合得分在 90-100 分（含 90 分）为优；

综合得分在 80-90 分（含 80 分）为良；

综合得分在 60-80 分（含 60 分）为中；

综合得分在 60 分以下为差。

（一）项目主要绩效情况

通过 2024 年全国和自治区（省、部）级劳模资金的使用，发放全国劳模春节慰问金 470 人、自治区（省、部）级劳模春节慰问金 6649 人；生活困难补助金发放自治区（省、部）级劳模 263 人，特殊困难帮扶金发放自治区（省、部）级劳模 182 人；有效缓解了劳模生活困难，充分体现了党和政府对广大劳模的关怀，劳模补助政策知晓率 60.8%，全国劳模满意度 96.8%，自治区劳模满意度 94.2%。

（二）项目综合评价情况

根据项目支出绩效评价指标体系（附件 1）进行打分，得出该项目绩效评价得分 89.3 分，评级为“良”。

（三）项目评价结论

项目决策：该部分分值 15 分，评价得分 12.5 分。项目立项

依据充分，立项程序规范；绩效目标设置合理，绩效指标基本明确；预算编制基本科学，资金分配合理。

项目过程：该部分分值 15 分，评价得分 15 分。项目管理制度健全，制度执行有效；资金到位率 100%，预算执行率 100%；资金使用合规。

项目产出：该部分分值 30 分，评价得分 28.82 分。产出数量方面，春节慰问金发放全国劳模 470 人、自治区（省、部）级劳模 6649 人；生活困难补助金发放自治区（省、部）级劳模 263 人，特殊困难帮扶金发放自治区（省、部）级劳模 182 人。产出质量方面，春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金发放准确率均 100%。产出时效方面，春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金均发放及时。

项目效益：该部分分值 40 分，评价得分 32.98 分。通过 2024 年全国和自治区（省、部）级劳模资金的使用，有效缓解了劳模生活困难，充分体现了党和政府对广大劳模的关怀，劳模补助政策知晓率 60.8%，全国劳模满意度 96.8%，自治区劳模满意度 94.2%。

四、绩效评价指标分析

（一）项目决策情况

主要从项目立项、绩效目标、资金投入三个方面对项目决策情况进行评价分析。该部分分值 15 分，评价得分 12.5 分，得分率 83.33%，具体情况详见表 2。

表 2 内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金决策指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
项目立项 (5 分)	立项依据充分性	3	3	100%	——
	立项程序规范性	2	2	100%	——
绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性	3	3	100%	——
	绩效指标明确性	3	1.5	50%	一是部分绩效指标与工作任务数不相对应；二是绩效指标及指标值设置不科学、合理。
资金投入 (4 分)	预算编制科学性	2	1	50%	内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2893 万元，工作任务所需金额为 2869.02 万元。
	资金分配合理性	2	2	100%	——
合计		15	12.5	83.33%	——

1. 项目立项

（1）立项依据充分性

项目立项依据充分，指标分值共计 3 分，综合得分 3 分。

①项目立项符合国家劳模政策相关要求，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《中共中央办公厅 国务院办公厅关于印发〈功勋荣誉

表彰奖励获得者待遇规定（试行）》〈生活困难表彰奖励获得者帮扶办法（试行）〉的通知》（中办发〔2018〕31 号），一是各地区各部门应当在重要节日、纪念日等走访慰问功勋荣誉表彰奖励获得者，对于功勋荣誉表彰奖励获得者发放春节慰问金，春节慰问金标准根据功勋荣誉表彰奖励层级确定，并根据经济社会发展水平动态调整。二是对于患重大疾病，经基本医疗保险、大病保险等报销和城乡医疗救助后个人医疗费用负担仍然较重的帮扶对象，可以以适当形式提供医疗补助。三是对于生活特别困难的帮扶对象，可以按规定发放特殊困难补助金。

项目立项符合国家劳模政策相关要求。

②项目立项与经济部职责范围相符，属于部门履职所需，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部职责，经济部职责是指导全区工会开展劳动和技能竞赛；承担全国和自治区劳模推荐、评选工作，负责自治区级以上劳模的管理与服务工作；承担全国和自治区“五一”劳动奖的推荐评选工作；指导和推动职工技术协作工作；参与有关劳动安全卫生政策和法律、法规草案的研究和拟定；参加职工重大伤亡事故和严重职业危害的调查处理；指导各级工会开展群众性劳动安全卫生活动。

项目立项与经济部职责范围相符，属于部门履职所需。

③项目资金属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《中华全国总工会办公厅关于印发〈全国劳模专项补助

资金发放管理办法》的通知》（总工办发〔2020〕16号），该通知指出，本办法所称补助资金是指中央财政安排在全国总工会部门预算内，用于解决全国劳模生活困难和落实全国劳模待遇规定的专项资金。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2024〕38号），该通知指出，本办法所称劳模专项补助资金是指自治区财政按年度纳入预算，用于解决自治区劳模生活困难和落实自治区劳模待遇规定的专项资金。

项目资金属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则。

（2）立项程序规范性

项目立项程序规范，指标分值共计2分，综合得分2分。

①项目按照规定的程序申请设立，该项指标分值1分，得分1分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的2024年劳模慰问及困难补助资金相关材料，2024年1月11日，自治区总工会党组2024年第1次（扩大）会议审定通过了《2024年全国和自治区劳模春节慰问金发放方案》；自治区总工会经济部于2024年1月11日向自治区总工会财务部提交了《关于申请拨付2024年自治区级及以上劳模春节慰问金的报告》；中华全国总工会劳动和经济工作部于2024年1月12日印发了《关于下拨2024年第一期全国劳模专项补助资金的通知》；内蒙古自治区总工会办公室

于 2024 年 1 月 12 日印发了《关于发放全国和自治区劳模 2024 年春节慰问金的通知》（内工通字〔2024〕2 号）。

项目按照规定的程序申请设立。

②项目资金发放前经过了必要的集体决策，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《内蒙古自治区总工会党组 2024 年第 1 次（扩大）会议纪要》，2024 年 1 月 11 日，张慧宇同志主持召开自治区总工会党组 2024 年第 1 次（扩大）会议，会议听取了区总经济部关于 2024 年全国、自治区劳模春节慰问金发放方案的汇报。会议同意为我区健在并保持荣誉的全国劳模（含享受待遇者）470 名，共计发放春节慰问金 235 万元；为我区健在并保持荣誉的自治区（省、部）级劳模（含享受待遇者）6649 人，共计发放春节慰问金 1994.7 万元。责成区总经济部与财务部配合，由财务部直接拨付至各盟市、会外产业工会、自治区直属机关工会工委账户，经各盟市、会外产业工会、自治区直属机关工会工委按照本地区、本产业劳模人数，于春节前以银行卡（存折）结算方式，将春节慰问金直接发放到劳模手中。各驻会产业工会与财务部配合，由区总财务部于春节前以银行卡（存折）结算方式，将春节慰问金直接发放到劳模手中。

项目资金发放前经过了必要的集体决策。

2. 绩效目标

（1）绩效目标合理性

绩效目标设置合理，指标分值共计 3 分，综合得分 3 分。

①项目具有绩效目标，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，该项目的绩效目标是通过为健在并保持荣誉的自治区（省、部）以上劳模发放春节慰问金，为年度生活困难和特殊困难的自治区（省、部）劳模发放补助金，准确落实国家和自治区的劳模专项经费政策，充分体现党和政府及工会组织对劳模的关怀，为困难劳模尽可能解决遇到的困难。

该项目具有绩效目标。

②项目绩效目标设置准确、全面，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《内蒙古自治区本级部门预算绩效目标管理办法》（内财预〔2016〕1822 号），绩效目标要能清晰反映预算资金的预期产出和效果，并以相应的绩效指标予以细化、量化描述。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，该项目的绩效目标设置准确、全面，清晰地反映了预算资金的预期产出和效果。

③项目绩效目标合理、可行，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》以及内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金相关佐证材料，该项目绩效目标合理、可行。

（2）绩效指标明确性

绩效指标基本明确，本指标分值 3 分，综合得分 1.5 分。

①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，该项目将绩效目标细化分解为 3 个一级指标，7 个二级指标以及 25 个三级指标。

②部分绩效指标与工作任务数不相对应，该项指标分值 1 分，得分 0.5 分。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》以及内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金相关佐证材料，部分绩效指标与工作任务数不相对应，例如时效指标“春节慰问金发放时限”的指标值为“2024.03”，与《内蒙古自治区总工会办公室关于发放全国和自治区劳模 2024 年春节慰问金的通知》（内工通字〔2024〕2 号）要求的“于春节前（2024.2.9）及时将春节慰问金发放到全国和自治区劳模账户”不一致。

③绩效指标及指标值设置不科学、合理，该项指标分值 1 分，得分 0 分。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》以及内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金相关佐证材料，一是质量指标不应设置“春节慰问金发放到位率”“生活困难补助金发放到位率”“特殊困难帮扶金发放到位率”指标，与该项目质量无关；二是成本指标“特殊困难帮扶金发放金额”设置无依据，与资金管理办法要求不符，资金管理办法未明确特殊困难帮扶金发放金额限制。

3. 资金投入

（1）预算编制科学性

预算编制基本科学，指标分值 2 分，综合得分 1 分。

①预算额度测算依据充分，按照标准编制，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算编制明细，项目单位参考历史数据和《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》要求的标准编制 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算，其中全国劳模春节慰问金标准为每人 5000 元，自治区（省、部）级劳模春节慰问金标准为每人 3000 元；生活困难补助金按照标准予以补齐，在职（含下岗、离岗）劳模的标准为 7500 元/月，离退休劳模的标准为 5000 元/月，农牧民劳模的标准为 1500 元/月。

预算额度测算依据充分，按照标准编制。

②预算确定的资金量与工作任务不相匹配，该项指标分值 1 分，得分 0 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算编制明细，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2893 万元，用于为健在并保持荣誉的自治区（省、部）级劳模发放春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金以及为健在并保持荣誉的全国劳模补齐发放春节慰问金的差额部分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金分配明细，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难

补助资金对应的工作任务所需金额为 2869.02 万元，结余 23.98 万元。

预算确定的资金量与工作任务不相匹配。

（2）资金分配合理性

资金分配合理，本指标分值 2 分，综合得分 2 分。

①资金分配依据充分，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的《关于 2024 年全国、自治区劳模春节慰问金发放方案的说明》，春节慰问金资金分配依据是：《自治区功勋荣誉表彰奖励获得者待遇实施细则》第九条规定，全国劳模春节慰问金的标准为每人 5000 元，自治区（省、部）级劳模春节慰问金的标准为每人 3000 元。截至 2024 年 1 月 5 日，我区健在并保持荣誉的全国劳模（含享受待遇者）470 名，共计发放 235 万元；经各盟市工会、各自治区产业工会、自治区直属机关工会工委统计，截至 2024 年 1 月 5 日，我区健在并保持荣誉的自治区（省、部）级劳模（含享受待遇者）6649 人，共计发放 1994.7 万元。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的《关于 2024 年自治区劳模专项补助资金分配方案的说明》，自治区（省、部）级劳模专项帮扶资金分配依据是：按照《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）》要求，在各盟市工会、各自治区产业工会、自治区直属机关工会工委对劳模基本情况调查核实的基础上，经济部对各盟市、产业工会的预算资金申报数据（两上两下）进行

审核汇总数据。

②资金分配额度合理，与项目单位实际相适应，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金分配方案（春节慰问金、生活困难补助金、特殊困难补助金），以及各盟市工会、各自治区产业工会、自治区直属机关工会工委申报材料，资金分配额度合理，与项目单位实际相适应。

（二）项目过程情况

主要从资金管理、组织实施两个方面评价分析项目过程情况。该部分分值 15 分，评价得分 15 分，得分率 100%，具体情况详见表 3。

表 3 内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金过程指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
组织实施 (7 分)	管理制度健全性	2	2	100%	——
	制度执行有效性	5	5	100%	——
资金管理 (8 分)	资金到位率	2	2	100%	——
	预算执行率	2	2	100%	——
	资金使用合规性	4	4	100%	——
合计		15	15	100%	——

1. 组织实施

（1）管理制度健全性

管理制度健全，本指标分值 2 分，综合得分 2 分。

①项目单位具有相应的财务管理制度，且合法、合规、完整，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的财务管理相关制度，项目单位具有相应的财务管理制度，且合法、合规、完整。

②项目具有相应的资金管理办法，且合法、合规、完整，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《中华全国总工会办公厅关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理办法〉的通知》（总工办发〔2020〕16 号）和《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号），项目具有完善的专项资金管理办法，且合法、合规、完整。

（2）制度执行有效性

制度执行有效，本指标分值 5 分，综合得分 5 分。

①项目实施过程中严格按照相关方案执行，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的《关于 2024 年全国、自治区劳模春节慰问金发放方案的说明》《关于 2024 年自治区劳模专项补助资金分配方案的说明》以及劳模资金发放相关佐证材料，项目实施过程中严格按照相关方案执行。

②开展劳模摸底调查工作，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》第十九条，自治区总工会每年印发通知，开展全国劳模基本状况、生活困难和特殊困难情况摸底调查，全面了解劳模本人和家庭经济状况，困难状况及原因。调查掌握劳模本人、配偶及其他成员就业、月平均收入、子女教育、住房，及患病和医疗费用负担等相关情况。

根据各盟市、产业工会提供的 2024 年劳模数据摸底调查材料，内蒙古自治区总工会经济部 2024 年组织各盟市、产业工会对全国劳模基本状况、生活困难和特殊困难情况进行了摸底调查。

③劳模档案等资料规范齐全，并及时归档，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金发放数据以及 2024 年劳模摸底调查材料，劳模档案等资料规范齐全，并及时归档。

④对劳模工作进行了宣传报道，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于做好 2024 年自治区（省、部）级劳模专项资金发放工作的通知》（内工通字〔2024〕81 号），要加大宣传力度。在发放劳模专项资金时，通过送上一封慰问信、发送短信提示信息、进行实地走访等多种方式，让劳模感知党和国家以及工会组织的关怀和爱护，充分发挥劳模的榜样示范引领作用。

根据各盟市、产业工会微信公众号 2024 年关于劳模工作相关宣传报道，各盟市、产业工会 2024 年均对劳模工作进行了宣传报道。

⑤项目调整、变更手续完备，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据《内蒙古自治区总工会关于 2024 年自治区劳模专项资金调剂使用的申请》《自治区本级单位预算指标变动通知单》（内财资字〔2024〕00002 号）、《自治区财政厅关于自治区劳模专项补助资金调剂使用的批复》相关材料，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金调整、变更手续完备。

2. 资金管理

（1）资金到位率

资金到位率 100%，本指标分值 2 分，得分 2 分。

根据《内蒙古自治区总工会关于 2024 年自治区劳模专项资金调剂使用的申请》《自治区本级单位预算指标变动通知单》（内财资字〔2024〕00002 号）、《自治区财政厅关于自治区劳模专项补助资金调剂使用的批复》相关材料，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2869.02 万元。

根据内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金相关到位数据，截至 2024 年 12 月 31 日，资金到位 2869.02 万元。

资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%=（2869.02 万元/2869.02 万元）×100%=100%。

（2）预算执行率

预算执行率 100%，本指标分值 2 分，得分 2 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的该项目相关支出数据，截至 2024 年 12 月 31 日，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金实际支出 2869.02 万元。

预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%
（2869.02 万元/2869.02 万元）×100%=100%。

（3）资金使用合规性

资金使用合规，本指标分值 4 分，综合得分 4 分。

①资金使用符合《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）》相关规定，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金发放相关材料以及评价工作组数据复核，资金使用符合《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）》相关规定。

②资金的拨付具有完整的审批程序和手续，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金相关审批手续，自治区总工会经济部于 2024 年 1 月 11 日向自治区总工会财务部提交了《关于申请拨付 2024 年自治区级及以上劳模春节慰问金的报告》，根据该报告所附相关批示信息，资金的拨付具有完整的审批程序和手续。

③资金使用符合预算批复的用途，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及

困难补助资金发放相关材料，2024 年劳模慰问及困难补助资金主要用于为全国、自治区（省、部）级劳模发放春节慰问金，为自治区（省、部）级劳模发放生活困难补助金和特殊困难帮扶金，符合预算批复的用途。

④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，该项指标分值 1 分，得分 1 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金发放相关材料以及评价工作组数据复核，该项目资金不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。

（三）项目产出情况

主要从产出数量、产出质量、产出时效三个方面评价分析项目实际产出情况。该部分分值为 30 分，评价得分 28.82 分，得分率 96.07%，具体情况详见表 4。

表 4 内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金产出指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
产出数量 (12 分)	全国劳模春节慰问金发放人数	3	3	100%	——
	自治区（省、部）级劳模春节慰问金发放人数	3	3	100%	——
	生活困难补助金发放人数	3	3	100%	——
	特殊困难帮扶金发放人数	3	1.82	60.67%	计划发放 300 人；实际发放 182 人。
产出质量 (9 分)	春节慰问金发放准确率	3	3	100%	——
	生活困难补助金发放准确率	3	3	100%	——
	特殊困难帮扶金发放准确率	3	3	100%	——

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
产出时效 (9分)	春节慰问金发放及时性	3	3	100%	——
	生活困难补助金发放及时性	3	3	100%	——
	特殊困难帮扶金发放及时性	3	3	100%	——
合计		30	28.82	96.07%	——

1. 产出数量

(1) 全国劳模春节慰问金发放人数

全国劳模春节慰问金发放人数 470 人，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，全国劳模春节慰问金计划发放 400 人。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的《2024 年全国和自治区劳模春节慰问金发放方案》和资金发放相关佐证材料，2024 年全国劳模春节慰问金实际发放 470 人，完成了预期目标。

(2) 自治区（省、部）级劳模春节慰问金发放人数

自治区（省、部）级劳模春节慰问金发放人数 6649 人，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，自治区（省、部）级劳模春节慰问金计划发放人数 6000 人。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的《2024 年全国和自治区劳模春节慰问金发放方案》和资金发放相关佐证材料，2024

年自治区（省、部）级劳模春节慰问金实际发放人数 6649 人，完成了预期目标。

（3）生活困难补助金发放人数

生活困难补助金发放 263 人，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，2024 年生活困难补助金计划发放人数 200 人。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年生活困难补助金发放相关材料，2024 年生活困难补助金实际发放 263 人，完成了预期目标。

（4）特殊困难帮扶金发放人数

特殊困难帮扶金发放 182 人，指标分值 3 分，评价得分 1.82 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金《绩效目标申报表》，2024 年特殊困难帮扶金计划发放 300 人。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年特殊困难帮扶金发放相关材料，2024 年特殊困难帮扶金实际发放 182 人。

2. 产出质量

（1）春节慰问金发放准确率

春节慰问金发放准确率 100%，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年春节慰问金

发放材料以及评价工作组数据复核，春节慰问金发放对象包括全国劳模和自治区（省、部）级劳模，发放准确率 100%。

（2）生活困难补助金发放准确率

生活困难补助金发放准确率 100%，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年生活困难补助金发放材料以及评价工作组数据复核，生活困难补助金发放对象为自治区（省、部）级劳模，发放准确率 100%。

（3）特殊困难帮扶金发放准确率

特殊困难帮扶金发放准确率 100%，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年特殊困难帮扶金发放材料以及评价工作组数据复核，特殊困难帮扶金发放对象为自治区（省、部）级劳模，发放准确率 100%。

3. 产出时效

（1）春节慰问金发放及时性

春节慰问金发放及时，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于发放全国和自治区劳模 2024 年春节慰问金的通知》（内工通字〔2024〕2 号）要求，各盟市工会、各会外自治区产业工会，自治区直属机关工会工委按照本地区、本产业劳模人数，于春节前及时将春节慰问金发放到全国和自治区劳模账户；自治区驻会产业工会提供劳模本人的中国工商银行储蓄卡信息，由区总财务部于春节前将春节慰问金直接发放到全国和自治区劳模账户。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年春节慰问金发放相关材料以及评价工作组复核，2024 年春节慰问金均于 2024 年 2 月 9 日（春节）前发放完成。

（2）生活困难补助金发放及时性

生活困难补助金发放及时，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于做好 2024 年自治区（省、部）级劳模专项资金发放工作的通知》（内工通字〔2024〕81 号），内蒙古自治区总工会办公室于 2024 年 11 月 4 日印发了该通知，并要求原则上半个月之内将专项资金以银行卡（存折）形式打到劳模账户，即 11 月 20 日前完成发放。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年生活困难补助金发放相关材料以及评价工作组复核，2024 年生活困难补助金发放及时。

（3）特殊困难帮扶金发放及时性

特殊困难帮扶金发放及时，指标分值 3 分，评价得分 3 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于做好 2024 年自治区（省、部）级劳模专项资金发放工作的通知》（内工通字〔2024〕81 号），内蒙古自治区总工会办公室于 2024 年 11 月 4 日印发了该通知，并要求原则上半个月之内将专项资金以银行卡（存折）形式打到劳模账户，即 11 月 20 日前完成发放。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年特殊困难帮扶金发放相关材料以及评价工作组复核，2024 年特殊困难帮扶金发放及时。

（四）项目效益情况

主要从社会效益、可持续影响和服务对象满意度三个方面综合评价分析项目实施产生的效益。该部分分值为 40 分，评价得分 32.98 分，得分率 82.98%，具体情况详见表 5。

表 5 内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金效益指标得分表

二级指标	三级指标	分值	得分	得分率	扣分要点
社会效益 (20 分)	劳模补助政策知晓率	10	6.08	60.8%	劳模补助资金政策知晓率 60.8%。
	解决劳模生活困难	10	8.3	83%	根据问卷调查结果统计计算得出。
可持续影响 (10 分)	体现党委政府及工会组织对劳模的关怀	10	9.05	90.5%	根据问卷调查结果统计计算得出。
服务对象满意度 (10 分)	全国劳模满意度	5	4.84	96.8%	根据问卷调查结果统计计算得出。
	自治区（省、部）级劳模满意度	5	4.71	94.2%	根据问卷调查结果统计计算得出。
合计		40	32.98	82.45%	——

1. 社会效益

（1）劳模补助政策知晓率 60.8%，指标分值 10 分，得分 6.08 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号），文件指出，要认真学习、深入研究相关政策，熟练掌

握劳模专项补助资金申报条件、否决条件，向劳模做好政策宣传。

劳模补助政策知晓率是该项目的社会效益之一。

根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 106 人，其中有效问卷 106 份），通过 2024 年劳模慰问及困难补助资金的发放，在劳模补助政策知晓率方面（即调查问卷问题 2），44.34%（47 人）的劳模表示“非常了解”；33.02%（35 人）的劳模表示“有所了解”；22.64%（24 人）的劳模表示“不了解”。

表 6 劳模慰问及困难补助资金调查问卷问题 2 结果统计表

选项	人数	比例	分数
非常了解	47	44.34%	4.43
有所了解	35	33.02%	1.65
不了解	24	22.64%	0
合计	106	100%	6.08

（2）解决劳模生活困难方面，指标分值 10 分，得分 8.3 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号），文件指出，做好全国劳模专项补助资金发放工作，是落实党和政府对劳模关怀的重要举措，是切实解决劳模生活困难的有效途径。

解决劳模生活困难是该项目的社会效益之一。

根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 106 人，其中有效问卷 103 份），通过劳模补助资金的发放，在解决劳模生活

困难方面（即调查问卷问题 3），66.02%（68 人）的劳模表示“有效解决”；33.98%（35 人）的劳模表示“有所解决”；0%（0 人）的劳模表示“没有解决”。

表 7 劳模慰问及困难补助资金调查问卷问题 3 结果统计表

选项	人数	比例	分数
有效解决	68	66.02%	6.6
有所解决	35	33.98%	1.7
没有解决	0	0%	0
合 计	103	100%	8.3

2. 可持续影响

体现党委政府及工会组织对劳模的关怀方面，指标分值 10 分，得分 9.05 分。

根据《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号），文件指出，做好全国劳模专项补助资金发放工作，是落实党和政府对劳模关怀的重要举措，是切实解决劳模生活困难的有效途径。

体现党委政府及工会组织对劳模的关怀该项目的可持续影响。

根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 106 人，其中有效问卷 100 份），通过劳模补助资金的发放，在体现党委政府及工会组织对劳模的关怀方面（即调查问卷问题 4），66.02%（81

人)的劳模表示“效果较好”；33.98% (19 人)的劳模表示“效果一般”；0% (0 人)的劳模表示“没有效果”。

表 8 劳模慰问及困难补助资金调查问卷问题 4 结果统计表

选项	人数	比例	分数
效果较好	81	81%	8.1
效果一般	19	19%	0.95
没有效果	0	0%	0
合 计	100	100%	9.05

3. 服务对象满意度

(1) 全国劳模满意度 96.8%，该项指标分值 5 分，得分 4.84 分。

根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 31 人，其中有效问卷 31 份），通过劳模补助资金的发放，全国劳模对补助资金的满意度方面（即调查问卷问题 5），90.32% (28 人)的全国劳模表示“非常满意”；6.45% (2 人)的全国劳模表示“比较满意”；3.23% (1 人)的全国劳模表示“一般满意”；0% (0 人)的全国劳模表示“不太满意”；0% (0 人)的全国劳模表示“不满意”。

(2) 自治区（省、部）级劳模满意度 94.2%，该项指标分值 5 分，得分 4.71 分。

表 9 劳模慰问及困难补助资金满意度调查统计表（全国劳模）

满意度	人数	比例	分数
非常满意	28	90.32%	4.52
比较满意	2	6.45%	0.24
一般满意	1	3.23%	0.08
不太满意	0	0%	0
不 满 意	0	0%	0
合 计	31	100%	4.84

根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 75 人，其中有效问卷 75 份），通过劳模资金的发放，自治区（省、部）级劳模对补助资金的满意度方面（即调查问卷问题 5），82.67%（62 人）的自治区（省、部）级劳模表示“非常满意”；12%（9 人）的自治区（省、部）级劳模表示“比较满意”；5.33%（4 人）的自治区（省、部）级劳模表示“一般满意”；0%（0 人）的自治区（省、部）级劳模表示“不太满意”；0%（0 人）的自治区（省、部）级劳模表示“不满意”。

表 10 劳模慰问及困难补助资金满意度调查统计表（自治区（省、部）级劳模）

满意度	人数	比例	分数
非常满意	62	82.67%	4.13
比较满意	9	12%	0.45
一般满意	4	5.33%	0.13
不太满意	0	0%	0
不 满 意	0	0%	0
合 计	75	100%	4.71

五、问题和建议

（一）存在问题

1. 部分绩效指标设置不合理,个别指标值设置过高导致未完成预期目标。

绩效指标方面,一是质量指标不应设置“春节慰问金发放到位率”“生活困难补助金发放到位率”“特殊困难帮扶金发放到位率”指标,与该项目质量无关;二是成本指标“特殊困难帮扶金发放金额”设置无依据,与资金管理办法要求不符,资金管理办法未明确特殊困难帮扶金发放金额限制。指标值方面,一是时效指标“春节慰问金发放时限”的指标值为“2024.03”,与《内蒙古自治区总工会办公室关于发放全国和自治区劳模 2024 年春节慰问金的通知》(内工通字〔2024〕2 号)要求的“于春节前(2024.2.9)及时将春节慰问金发放到全国和自治区劳模账户”不一致;二是产出数量指标“特殊困难帮扶金发放人数”的指标值“300 人”设置参考无依据,且指标值过高,实际仅完成发放 182 人。

2. 预算确定的资金量与工作任务不相匹配。

根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算编制明细,内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金预算 2893 万元,用于为健在并保持荣誉的自治区(省、部)级劳模发放春节慰问金、生活困难补助金和特殊困难帮扶金以及为健在并保持荣誉的全国劳模补齐发放春节慰问金的差额部分。根据内蒙古自治区总工会经济部提供的 2024 年劳

模慰问及困难补助资金分配明细，内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金对应的工作任务所需金额为 2869.02 万元，结余 23.98 万元，预算确定的资金量与工作任务不相匹配。

3. 劳模补助政策知晓率偏低。

《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号）指出，要认真学习、深入研究相关政策，熟练掌握劳模专项补助资金申报条件、否决条件，向劳模做好政策宣传。根据评价工作组问卷调查结果统计（问卷调查 106 人，其中有效问卷 106 份），通过 2024 年劳模慰问及困难补助资金的发放，劳模补助政策知晓率 60.8%，劳模对国家和自治区各项补助政策的知晓率待提升。

（二）相关建议

1. 严格参照劳模资金文件要求设置绩效指标，参考摸底调查数据，合理设置指标值。

建议内蒙古自治区总工会经济部一是在设置绩效指标时，严格参照《内蒙古自治区总工会办公室关于印发〈全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉和〈内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）〉的通知》（内工办发〔2022〕38 号）文件要求，设置各项绩效指标内容；二是参考全区劳模最新摸底调查成果数据，合理设置各项绩效指标的年度指标值，避免因设置过高导致无法完成的情况。

2. 参考最新数据和标准，科学编制劳模资金预算。

建议内蒙古自治区总工会经济部在编制劳模资金预算时，参考全区劳模最新摸底调查成果数据和国家、自治区有关劳模待遇的最新标准，科学编制劳模资金预算，提高财政资金使用效率。

3. 加大宣传力度，向劳模做好政策宣传。

建议内蒙古自治区总工会经济部在下拨劳模补助资金时，进一步明确劳模政策宣传工作，一是通过实地走访、短信提示等多种形式，向劳模讲解相关政策，让劳模感知党和国家以及工会组织的关怀和爱护；二是通过多渠道新媒体宣传劳模工作，充分发挥劳模的榜样示范引领作用。

附件 1：绩效评价指标体系

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金绩效评价指标体系

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
决策 (15 分)	项目立项 (5 分)	立项依据充分性	3	考查项目立项是否符合相关政策和部门履职所需，用以反映和考核项目立项依据情况。	①项目立项符合国家劳模政策相关要求，1 分； ②项目立项与自治区总工会经济部职责范围相符，属于部门履职所需，1 分； ③项目资金属于公共财政支持范围，符合中央、地方事权支出责任划分原则，1 分。
		立项程序规范性	2	考查项目申请、设立过程是否符合相关要求，用以反映和考核项目立项的规范情况。	①项目按照规定的程序申请设立，1 分； ②项目资金发放前经过了必要的集体决策，1 分。
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性	3	考查设定的绩效目标是否依据充分，是否符合该项目客观实际，用以反映和考核项目绩效目标与项目实施的相符情况。	①项目具有绩效目标，1 分； ②项目绩效目标设置准确、全面，1 分； ③项目绩效目标合理、可行，1 分。
		绩效指标明确性	3	考查依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等，用以反映和考核项目绩效指标的明确、细化情况。	①将项目绩效目标细化分解为具体的绩效指标，1 分； ②项目绩效指标与各项工作任务数相对应，1 分； ③项目绩效指标及指标值设置科学、合理，1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
决策 (15 分)	资金投入 (4 分)	预算编制 科学性	2	考查项目预算编制是否依据充分，用以反映和考核项目预算编制的科学性、合理性情况。	①预算额度测算依据充分，按照标准编制，1 分； ②预算确定的资金量与工作任务相匹配，1 分。
		资金分配 合理性	2	考查项目预算资金分配是否有测算依据，用以反映和考核项目预算资金分配的科学性、合理性情况。	①项目资金分配依据充分，1 分； ②项目资金分配额度合理，与项目单位实际相适应，1 分。
过程 (15 分)	组织实施 (7 分)	管理制度 健全性	2	考查项目单位的财务资金和项目实施相关管理制度是否健全，用以反映和考核财务和项目相关管理制度对项目顺利实施的保障情况。	①项目单位具有相应的财务管理制度，且合法、合规、完整，1 分； ②项目具有相应的资金管理办法，且合法、合规、完整，1 分。
		制度执行 有效性	5	考查项目实施是否符合相关管理规定，用以反映和考核相关管理制度的有效执行情况。	①项目实施过程中严格按照相关方案执行，1 分； ②开展劳模摸底调查工作，1 分； ③劳模档案等资料规范齐全，并及时归档，1 分； ④对劳模工作进行了宣传报道，1 分； ⑤项目调整、变更手续完备，1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
过程 (15 分)	资金管理 (8 分)	资金到位率	2	实际到位资金预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对项目实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%； 本指标得分=资金到位率×2 分； 实际到位资金：一定时期内拨付到各项目单位的资金； 预算资金：一定时期内预算安排到项目的资金。
		预算执行率	2	考查预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核资金预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%； 本指标得分=预算执行率×2 分； 实际支出资金：一定时期内预算项目实际拨付的资金。
		资金使用合规性	4	资金使用是否符合相关的资金管理规定的规定，用以反映和考核资金的规范运行情况。	①资金使用符合《全国劳模专项补助资金发放管理实施办法（试行）》和《内蒙古自治区劳模专项补助资金发放管理办法（试行）》相关规定，1 分； ②资金的拨付具有完整的审批程序和手续，1 分； ③资金使用符合预算批复的用途，1 分； ④不存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况，1 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
产出 (30 分)	产出数量 (12 分)	全国劳模春节慰问金发放人数	3	考查全国劳模春节慰问金发放人数是否完成预期目标，用以考核项目产出数量的目标完成情况。	全国劳模春节慰问金发放人数 ≥ 400 人，得 3 分； 全国劳模春节慰问金发放人数 < 400 人，该指标得分= (全国劳模春节慰问金发放人数/400 人) $\times 3$ 分。
		自治区 (省、部)级劳模春节慰问金发放人数	3	考查自治区(省、部)级劳模春节慰问金发放人数是否完成预期目标，用以考核项目产出数量的目标完成情况。	自治区(省、部)级劳模春节慰问金发放人数 ≥ 6000 人，得 3 分； 自治区(省、部)级劳模春节慰问金发放人数 < 6000 人，该指标得分=(自治区(省、部)级劳模春节慰问金发放人数/6000 人) $\times 3$ 分。
		生活困难补助金发放人数	3	考查生活困难补助金发放人数是否完成预期目标，用以考核项目产出数量的目标完成情况。	生活困难补助金实际发放人数 ≥ 200 人，得 3 分； 生活困难补助金实际发放人数 < 200 人，该指标得分= (生活困难补助金实际发放人数/200 人) $\times 3$ 分。
		特殊困难帮扶金发放人数	3	考查特殊困难帮扶金发放人数是否完成预期目标，用以考核项目产出数量的目标完成情况。	特殊困难帮扶金实际发放人数 ≥ 300 人，得 3 分； 特殊困难帮扶金实际发放人数 < 300 人，该指标得分= (特殊困难帮扶金实际发放人数/4300 人) $\times 3$ 分。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
产出 (30分)	产出质量 (9分)	春节慰问金发放准确率	3	考查春节慰问金发放是否准确，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	本指标得分=春节慰问金发放准确率×3分； 春节慰问金发放准确率=（准确发放人数/计划发放人数）×100%。
		生活困难补助金发放准确率	3	考查生活困难补助金发放是否准确，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	本指标得分=生活困难补助金发放准确率×3分； 生活困难补助金发放准确率=（准确发放人数/计划发放人数）×100%。
		特殊困难帮扶金发放准确率	3	考查特殊困难帮扶金发放是否准确，用以反映和考核项目产出质量目标的实现程度。	本指标得分=特殊困难帮扶金发放准确率×3分； 特殊困难帮扶金发放准确率=（准确发放人数/计划发放人数）×100%。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
产出 (30 分)	产出时效 (9 分)	春节慰问金发放及时性	3	考查春节慰问金发放工作是否按照计划时间节点有效开展，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	春节慰问金于春节前（2024 年 2 月 9 日）发放至劳模，得 3 分； 每延后一个月，扣 1 分，扣完即止。
		生活困难补助金发放及时性	3	考查生活困难补助金发放工作是否按照计划时间节点有效开展，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	生活困难补助金于 2024 年 11 月 20 日前发放至劳模，得 3 分； 每延后一个月，扣 1 分，扣完即止。
		特殊困难帮扶金发放及时性	3	考查特殊困难帮扶金发放工作是否按照计划时间节点有效开展，用以反映和考核项目产出时效目标的实现程度。	特殊困难帮扶金于 2024 年 11 月 20 日前发放至劳模，得 3 分； 每延后一个月，扣 1 分，扣完即止。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
效益 (40 分)	社会效益 (20 分)	劳模补助政策知晓率	10	考查通过劳模补助资金的发放，劳模补助政策知晓率情况，用以反映和考核项目社会效益的目标完成情况。	劳模补助政策知晓率方面，根据对劳模调查问卷结果进行加权评分（“非常了解”按分值 100%得分；“比较了解”按分值 50%得分；“不了解”按 0%得分）。
		解决劳模生活困难	10	考查通过劳模补助资金的发放，是否有效解决劳模生活困难的问题，用以反映和考核项目社会效益的目标完成情况。	解决劳模生活困难方面，根据对劳模调查问卷结果进行加权评分（“有效解决”按分值 100%得分；“有所解决”按分值 50%得分；“没有解决”按 0%得分）。
	可持续影响 (10 分)	体现党委政府及工会组织对劳模的关怀	10	考查通过劳模补助资金的发放，在体现党委政府及工会组织对劳模的关怀方面效果如何，用以反映和考核项目可持续影响的目标完成情况。	体现党委政府及工会组织对劳模的关怀方面，从资金投入、劳模覆盖情况以及社会调查方面进行综合评价，每存在 1 处负面影响或评价扣 5 分，扣完即止。

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	评价标准及评分规则
效益 (40 分)	服务对象 满意度 (10 分)	全国劳模 满意度	5	考查全国劳模对补助资金发放的满意度，用以反映和考核服务对象对项目实施效果的满意程度。	根据全国劳模对补助资金发放的满意度情况进行加权评分（“非常满意”按分值 100%得分；“比较满意”按分值 75%得分；“一般满意”按分值 50%得分；“不太满意”按分值 25%得分；“不满意”得 0 分）。
		自治区 (省、部) 级劳模满 意度	5	考查自治区（省、部）级劳模对补助资金发放的满意度，用以反映和考核服务对象对项目实施效果的满意程度。	根据自治区（省、部）级劳模对补助资金发放的满意度情况进行加权评分（“非常满意”按分值 100%得分；“比较满意”按分值 75%得分；“一般满意”按分值 50%得分；“不太满意”按分值 25%得分；“不满意”得 0 分）。

附件 2：绩效评价指标评分表

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金绩效评价指标评分表

一级指标	二级指标	三级指标	分值	得分
决策 (15 分)	项目立项 (5 分)	立项依据充分性	3	3
		立项程序规范性	2	2
	绩效目标 (6 分)	绩效目标合理性	3	3
		绩效指标明确性	3	1.5
	资金投入 (4 分)	预算编制科学性	2	1
		资金分配合理性	2	2
过程 (15 分)	组织实施 (7 分)	管理制度健全性	2	2
		制度执行有效性	5	5
	资金管理 (8 分)	资金到位率	2	2
		预算执行率	2	2
		资金使用合规性	4	4
产出 (30 分)	产出数量 (12 分)	全国劳模春节慰问金发放人数	3	3
		自治区（省、部）级劳模春节慰问金发放人数	3	3
		生活困难补助金发放人数	3	3
		特殊困难帮扶金发放人数	3	1.82
	产出质量 (9 分)	春节慰问金发放准确率	3	3
		生活困难补助金发放准确率	3	3
		特殊困难帮扶金发放准确率	3	3
	产出时效 (9 分)	春节慰问金发放及时性	3	3
		生活困难补助金发放及时性	3	3
		特殊困难帮扶金发放及时性	3	3
效益 (40 分)	社会效益 (20 分)	劳模补助政策知晓率	10	6.08
		解决劳模生活困难	10	8.3
	可持续影响 (10 分)	体现党委政府及工会组织对劳模的关怀	10	9.05
	服务对象满意度 (10 分)	全国劳模满意度	5	4.84
		自治区（省、部）级劳模满意度	5	4.71
总分			100	89.3
评价等级			良	
此次项目绩效评价等级分为四级：优（90-100 分，含 90 分）、良（80-90 分，含 80 分）、中（60-80 分，含 60 分）、差（0-60 分）。				

附件 3：调查问卷

内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金
绩效评价调查问卷

尊敬的劳模：

您好！我们现在正对内蒙古自治区 2024 年劳模慰问及困难补助资金绩效情况开展调查问卷。调查问卷采用不记名方式，大约需要 1 分钟时间。请根据您的个人真实感受回答。我们保证调查问卷仅限于统计分析，对您的个人信息将予以严格保密，感谢您的支持与配合！

内蒙古自治区总工会
2025 年 3 月

第 1 题 请问您是全国劳模还是自治区（省、部）级劳模？

选项	小计	比例
全国劳模	31	29.25%
自治区（省、部）级劳模	75	70.75%
本题有效填写人次	106	

第 2 题 请问您对劳模补助政策的了解程度？

选项	小计	比例
非常了解	47	44.34%
有所了解	35	33.02%
不了解	24	22.64%
本题有效填写人次	106	

第 3 题 请问通过劳模补助资金的发放，能否解决您生活困难？

选项	小计	比例
有效解决	68	64.15%
有所解决	35	33.02%
没有解决	0	0%
不清楚	3	2.83%
本题有效填写人次	103	

第 4 题 请问通过劳模补助资金的发放，在体现党委政府及工会组织对劳模的关怀方面效果如何？

选项	小计	比例
效果较好	81	76.42%
效果一般	19	17.92%
没有效果	0	0%
不清楚	6	5.66%
本题有效填写人次	100	

第 5 题 请问您对发放劳模补助资金这项工作的满意程度？

选项	小计	比例
非常满意	89	83.96%
比较满意	12	11.32%
一般满意	5	4.72%
不太满意	0	0%
不满意	0	0%
本题有效填写人次	106	